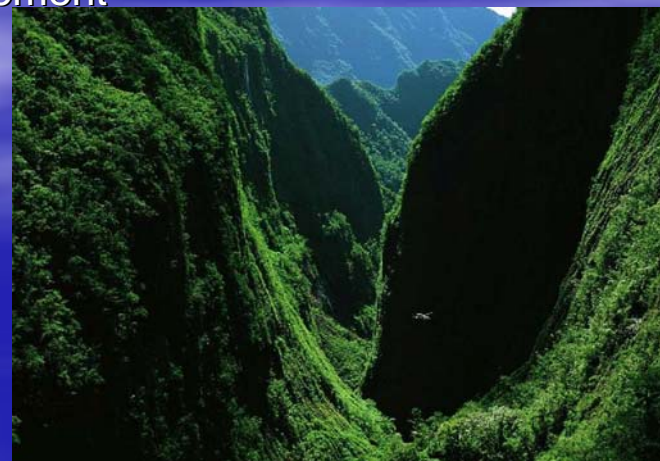


Les aides à finalité régionale pour la période 2007-2013

- lignes directrices AFR du 4 mars 2006*
- Règlement d'exemption AFR du 24 octobre 2006*

La notion d'AFR:

- *Traité de Rome 1957 -> Politique de concurrence*
 - article 87.1: aides publiques aux entreprises interdites en général
 - Article 87.3: elles peuvent être autorisées par dérogation
- **PRINCIPALE DEROGATION : la dérogation régionale**
- **FINALITE REGIONALE** -> développer les régions fragiles
- Contrôle des aides par zonage (et non par budget)
- **2 zonages :**
 - **Zonage 87.3.a** -> régions en retard de développement
 - Idem objectif 1
 - En France : 4 DOM
 - Intensité des aides plus élevées
 - **Zonages 87.3.c** -> autres régions en difficulté
 - En France carte PAT « industrie » - AFR
 - Aucun lien avec objectif 2 des fonds structurels
 - Intensité des aides moindres



Les AFR en France:

- Aides des **collectivités** en zone AFR:
 - à l'immobilier d'entreprises (bâtiments et terrains)
 - à l'investissement productif (compétence régions L1511-2)
 - exonérations de **taxe professionnelles** (en zone AFR.)
- Aides **de l'Etat** en zone AFR
- Primes d'aménagement du territoire (PAT)
- Aides au matériel des PME (**FDPMI**)
- Aides des sociétés de conversion (FIBM SODIE SODIV...)
- **Aides fiscales** en corse dans les DOM, en ZRR...
- Interventions **FEDER** en zone AFR
 - sur projets d'investissement productif et de création d'emploi

Historique

- **1971** **première réglementation des AFR**
 - Contrôle des aides par zonage - En fonction richesse de la régionale
- **1988** **Communication de la Commission (1989-1993)**
 - réduction des intensité d'aides - taux 20% ESN Europe centrale 87.3.c
- **1994** **1° réduction de la carte des AFR (1994-1999)**
 - Environ **40%** de la population française couverte 87.3C
- **2000** **2° réduction de la carte AFR (2000-2006)**
 - Environ **34%** de la population française couverte
- **2004** **SUPPRESSION proposée de la carte AFR 87.3.c**
- **2005** **Lignes directrices AFR (2007-2013)**
 - Après négociations la Commission décide de maintenir un zonage
 - **15.5%** de la population française ←
 - Réduction des taux d'aide
- **2006** **Règlement d'exemption AFR (2007-2013)**
 - reprise d'une partie des lignes directrices pour éviter aux Etats de notifier

ZONAGE

- Article 87.3.c -> EX PAT « industrie »
 - Couverture 2000-2006 34 %
 - Couverture nominale 2007-2013 15.5 %
 - Réduction de 55%
 - Couverture transitoire 2007-2008 6.9 %
 - Alors que 18% devront sortir de la carte
- Article 87.3.a -> DOM
 - 2000-2006 -> Zonage intégral
 - 2007-2013 -> Zonage intégral

REPARTITION de la population entre Etats membres (87.3.c)

- METHODE SUIVIE PAR LA COMMISSION:

1°) Comparaison des écarts de chômage et PIB internes à l'Etat (Nuts 3)

2°) Puis pondération par écarts chômage PIB entre Etats au sein de l'UE

Le problème de la taille des nuts

DATAR/30/09/05

COMPARAISON DES DECOUPAGE NUTS DES ETATS ELIGIBLES AU 87.3.C

En surligné, les Etats ayants des Nuts plus petits et moins peuplés que la France

ETATS	NUTS II			NUTS III		
	NOMBRE	SUPERFICIE moyenne Km2	NB HABITANTS moyenne M.hab	NOMBRE	SUPERFICIE moyenne Km2	NB HABITANTS moyenne M.hab
France	26	21211	2.3	99	5570	0.6
Allemagne	41	8706	2	438	815	0.18
Royaume Uni	37	6618	1.6	132	1855	0.45
Autriche	9	9317	0.9	35	2396	0.23
Belgique	11	2775	0.945	42	726	0.24
Pays Bas	12	3403	1.35	39	1047	0.41
Danemark	1	43090	5.4	14	3077	0.38
Irlande	2	35140	2.05	7	10040	0.58
Luxembourg	1	2587	0.05	1	2587	0.05
Grèce	13	10150	0.84	50	2639	0.22
Finlande	5	67629	1.16	19	17797	0.3
Suède	8	56244	1.25	20	22497	0.45
Italie	20	15063	2.8	102	2953	0.56
Espagne	19	26630	2.2	51	9.921	0.83
Portugal	6	15330	1.75	29	3171	0.36
MOYENNE UE 15	14.07	21592.87	1.77	71.87	5145.33	0.39

Résultat des négociations

Couverture de population AFR 2007/2013 proposée par la Commission, par ordre décroissant				
ETATS	Total (%)	Régions c) (%)	Régions a) (%)	Effet statistique
Estonie	100	0	100	0
Grèce	100	0	36.6	55.5
Lettonie	100	0	100	0
Lituanie	100	0	100	0
Hongrie	100	0	72.2	27.8
Malte	100	0	100	0
Pologne	100	0	100	0
Slovénie	100	0	100	0.00%
Slovaquie	88.9	0	88.9	0
Rép. tchèque	88.6	0	88.6	0
Portugal	76.7	2.8	70.1	3.8
Espagne	59.6	17.7	36.2	5.8
Irlande	50	50	0	0
Chypre	50	50	0	0
Finlande	34.8	34.8	0	0
Italie	34.1	3.9	29%	1
Allemagne	29.9	11.20%	12.5	6.1
Belgique	25.6	13.2	0	12.4
Royaume Uni	23.5	18.9	4	0.6
Autriche	22.9	19.5	3.4	0
France	18.4	15.5	2.9	0
Luxembourg	16	16	0	0
Suède	15.4	15.4	0	0
Danemark	8.6	8.6	0	0
Pays bas	7.5	7.5	0	0

21° POSITION

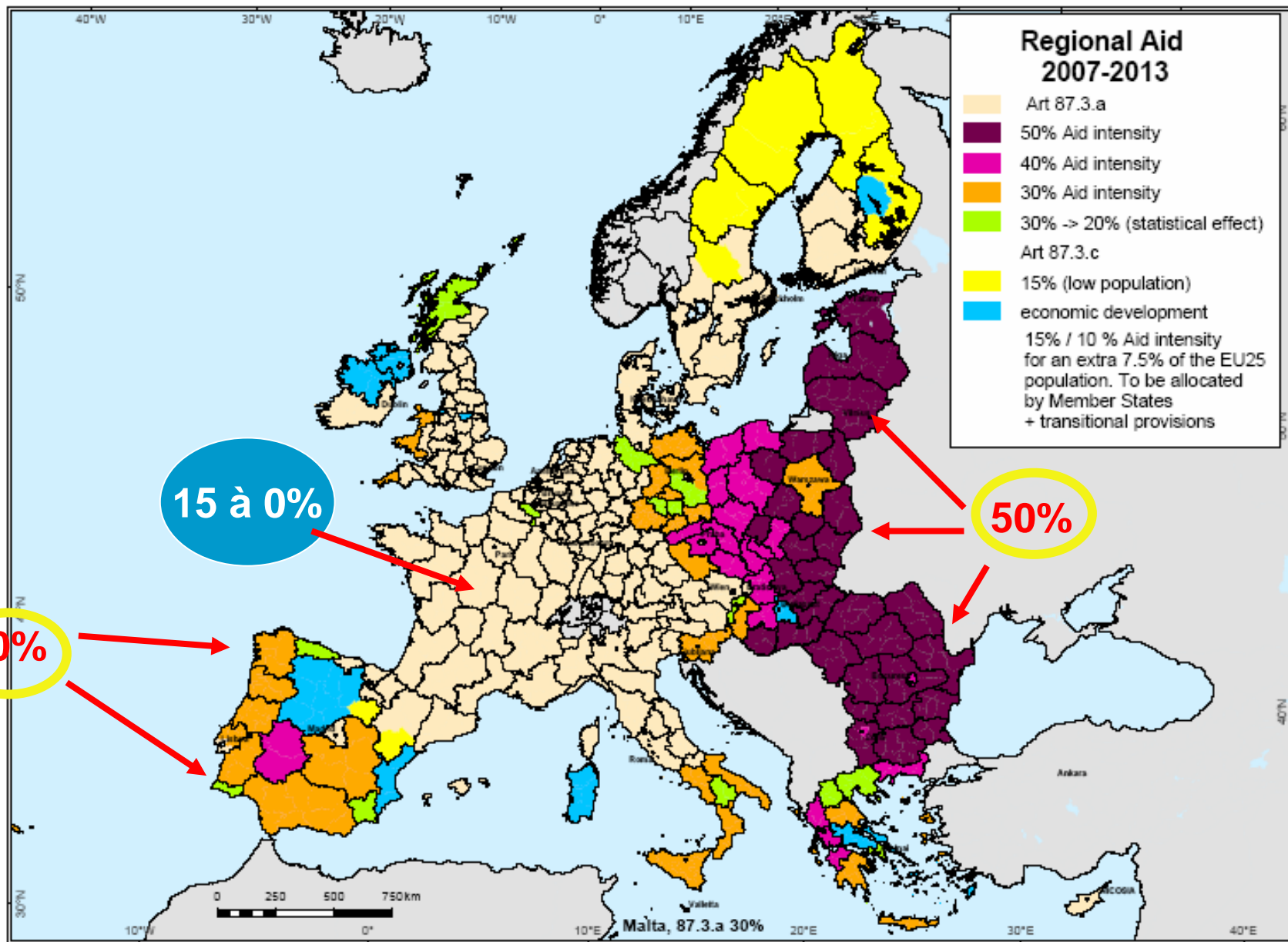
Résultat des négociations

PIB/habitant UE 25	
UE 25	21170,1
Lituanie	4187,3
Lettonie	4303,3
Slovaquie	4773,4
Pologne	5296,8
Estonie	5487,3
Hongrie	6782,6
Rep. Tchèque	7684,5
Malte	10757,4
Slovénie	11788,2
Portugal	12389,4
Grèce	12893,6
Chypre	15484,6
Espagne	17229,5
Italie	22055,0
France	24933,1
Belgique	25278,2
Allemagne	25548,6
Finlande	26972,5
Autriche	27001,4
Pays bas	27569,2
Royaume Uni	28033,1
Suède	28777,6
Irlande	32598,9
Danemark	34063,4
Luxembourg	51110,5

15° POSITION

Chômage UE 25	
Pays	%
Pologne	19.6
Slovaquie	17.6
Lituanie	12.4
Espagne	11.3
Lettonie	10.5
Estonie	10
Allemagne	9.7
Grèce	9.3
France	9.3
Finlande	9
Italie	8.7
Belgique	8.2
Rep. Tchèque	7.8
Malte	7.6
Slovénie	6.7
Portugal	6.3
Hongrie	5.9
Suède	5.7
Royaume Uni	5.6
Danemark	5.4
Irlande	4.8
Autriche	4.2
Chypre	4.1
Pays bas	3.7
Luxembourg	3.7

9° POSITION



Based on EUROSTAT statistics of 7.4.2005 (GDP in FPS per Capita 2000-2002 Avg) / Cartography: DG COMP - G1 12/2005 / © EuroGeographics for the administrative boundaries

Zonage PERMANENT – 8 critères

- 1 – régions en développement économique
- 2 – régions à faible densité de population
- 3 – zone de **100000 habitants** dans région ou département ayant soit :
 - un PIB < moyenne UE
 - un taux de chômage > de 15% à la moyenne nationale
- 4 – **les** péninsules, zones de montagne ayant
 - un isolement géographique
 - et l'un des deux critères du 3
- 5 – Iles et « communautés géographiques » *de moins de 5000 hab*
- 6 – départements contigus à une région 87.3.a –
 - ou 30 km de frontière hors EEE ou AELE
- 7 – dans des cas dûment justifiés des zones de **50000 habitants**
 - subissant une modification structurelle majeure
 - ou en déclin relatif par rapport aux régions comparables
- 8 – zones de **20000 habitants** en démontrant leur besoin d'aide
 - par des critères PIB, emploi, chômage, qualification, productivité...
 - les aides y seront limitées aux PME pour un CT < à 25 %

Zonage transitoire 87.3.c

- Pour « certaines » zones perdant le bénéfice du zonage 87.3.c
- Durée **2 ans** uniquement 2007-2008
- France: 6.9% alors qu'il y a 18 % de population exclue du zonage
- toutes les zones en sortie ne sont pas éligibles au zonage transitoire
- Taux d'aide **10% GE**
- **Pas d'obligations de continuité**

Le déroulement de la négociation

- CIACT et Circulaire aux Préfets 6 mars 2006
 - respecter les règles de méthode
 - cibler les zones en difficulté mais à potentiel
 - Dans le respect du montant de population
- Les préfets préparent un projet avril/mai 2006
- 18 mai arbitrage PM
- 1^o juin notification
- Négociations et échanges de courrier
- 31 janvier 07 accord Mme Kroes et M. Estrosi
- 7 mars 2007 *adoption de la carte par la Commission*

CARTE AFR 2000-2006

Zones Pat industrie

Zones tx normal

17 et 27%

GE et PME

Zones tx réduit

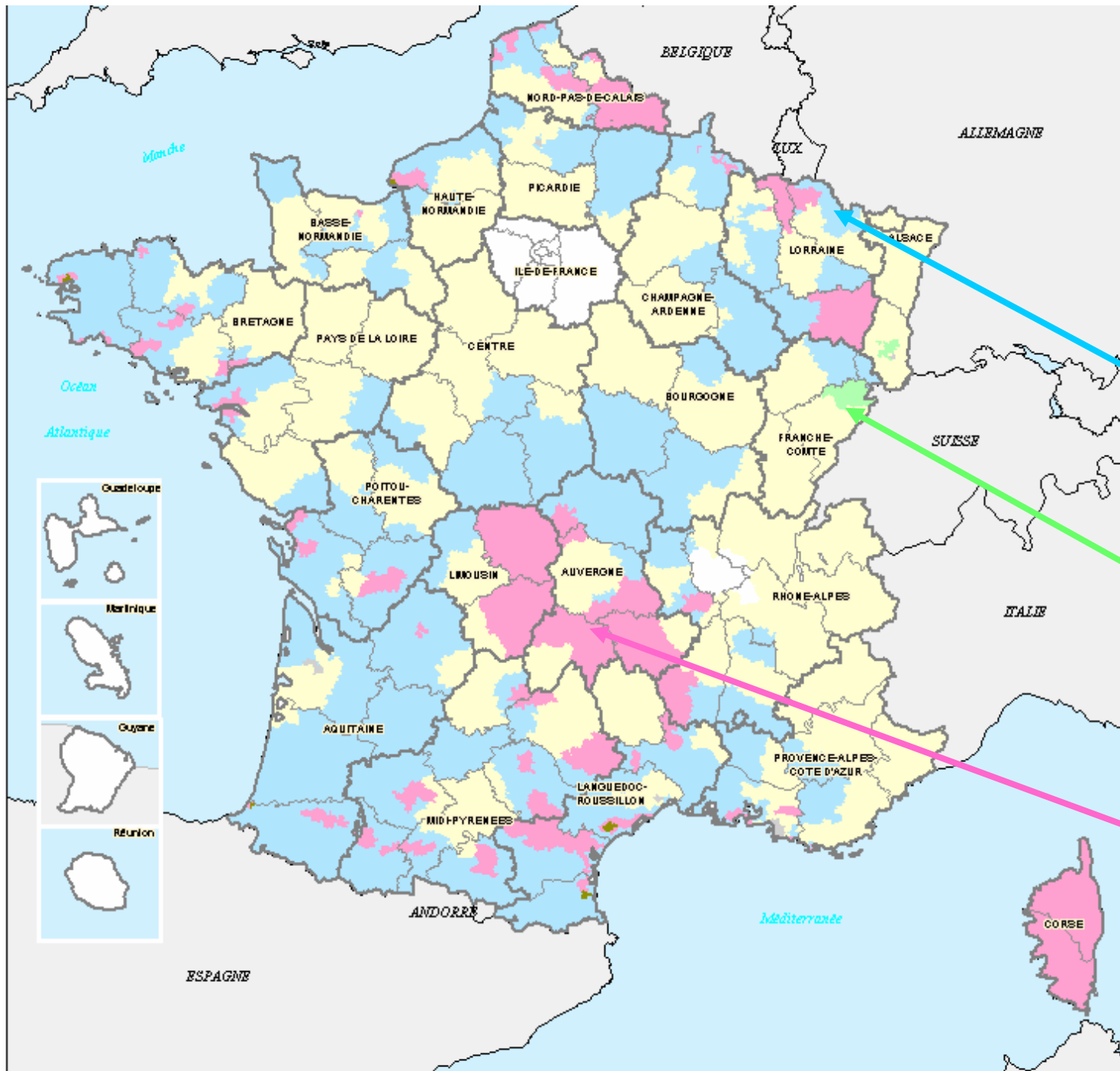
11,5 et 27%

(GE et ME)

Zones tx majoré

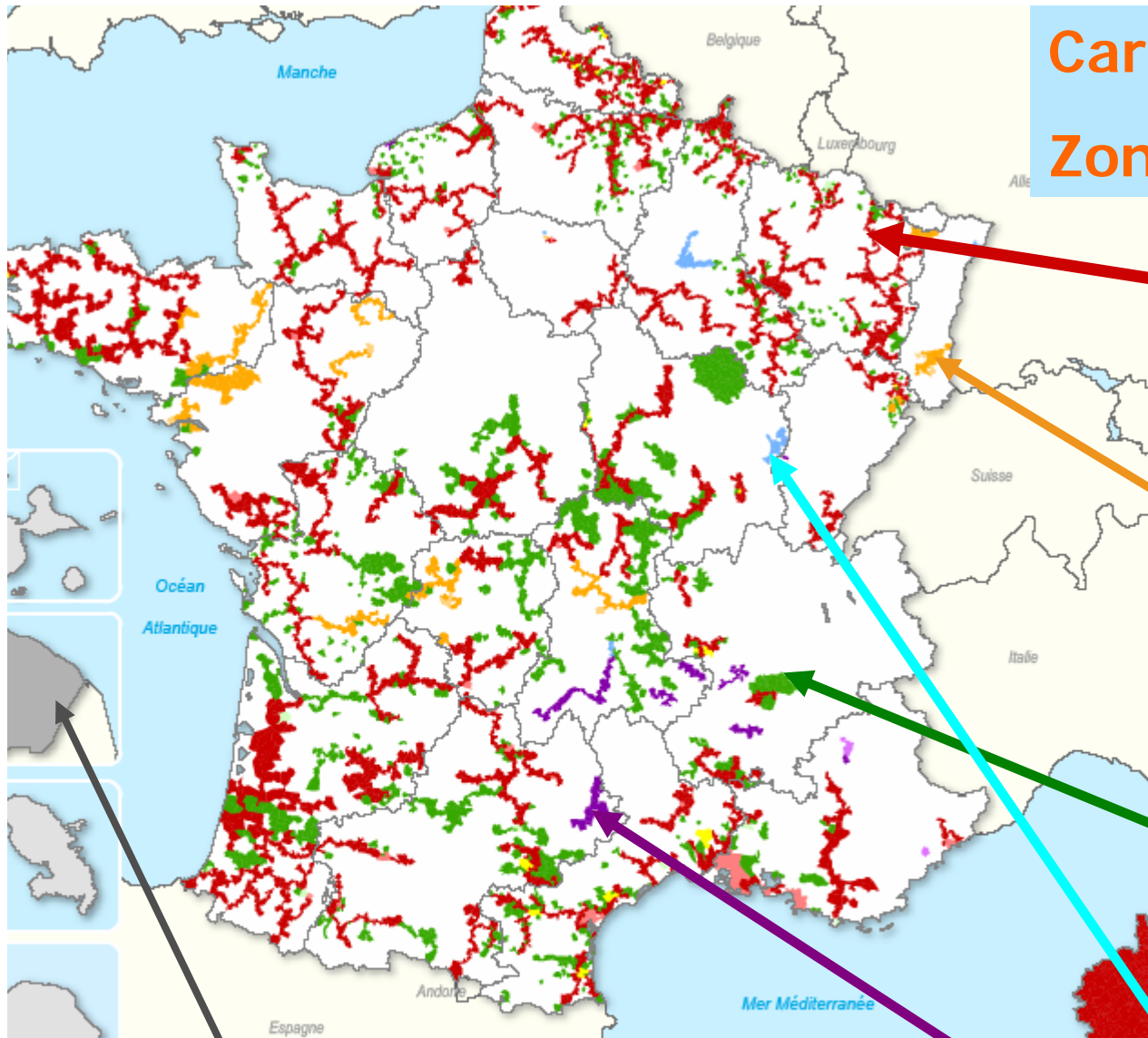
23 et 33%

(GE et ME)



Carte AFR 2007-2013

Zones 87.3.c



Zones permanentes:

Taux GE, ME, PE
15, 25, 35%

Permanentes à taux réduit

10, 20 et 30%

Zones transitoires:

2007-2008

10, 20, 30%

Zones 87.3.a - DOM

zones AFR permanentes

50, 60, 70% - (60, 70, 80% en Guyane)

Zones limitées aux PME

25, 35% - 20 à 30% (réduit)

Résultat de la négociation

- Des souplesses obtenues de la Commission:
 - La commune comme unité de découpage
 - **70** cas de zones infra-communales
 - La FORME des zones très découpée
 - **18** zones de 20000 h et **28** zones de 50000 h
 - **33** zones de 100000 h ... **77 zones au total...**
- > *pour adapter le zonage à la réalité des territoires*
- > *pour tenir compte de la limitation de la population éligible*

Les contreparties

- Un **zonage complexe**
- La nécessité d'un examen très précis sur le terrain
- Des **effets de frontière** multipliés
- **Communication difficile** vis-à-vis des entreprises
- Un effort de **pédagogie nécessaire**
 - Zones découpées pour répondre aux exigences des lignes directrices (zones continues d'au moins 20-50000 h) et pour maximiser la faible population éligible
- **Les possibilités d'aides possibles hors AFR**
 - Pour les GE: Formation, environnement, RDI, de minimis
 - Pour PME: De-minimis, PME, emploi, capital risque RDI

Quel régime d'aide utiliser?

- Le régime cadre AFR n°XR 61-2007
 - mis en place pour utiliser toutes les possibilités d'aide offertes par le règlement AFR
 - Régime basé sur le Règlement AFR 1628-2006 du 24 oct. 2006 (information à la Commission)
- Le régime PAT industrie / services
 - XR-117-2006 (information à la Commission)
- Le régime N384-2007 entreprises nouvelles (Notification à la Commission)

régime cadre AFR XR 61-2007 :

- CHAMP D'APPLICATION

- Régime éligible pour tous secteurs sauf:

- production agricole
- Exportation
- Sidérurgie
- Fibres synthétiques

- IAA éligibles si les aides sont conformes aux LDA

- Application des règles spécifique transport et construction navale

régime cadre AFR XR 61-2007 :

Assiette des aides - 1

- Aides à l'investissement « initial »: **5 cas**
- *création d'établissement*
- *extension d'établissement*
- *diversification d'un établissement vers de nouveaux produits*
- *changement fondamental de l'ensemble du processus de production d'un établissement*
- *acquisition d'un établissement existant (aux conditions du marché)*

régime cadre AFR XR 61-2007 :

Assiette des aides -2

- immobilisations corporelles :
- actifs : **bâtiment terrain équipements machines**
- neuf pour les GE ; occasion possible pour les PME et reprises
- location matériel possible si clause **d'obligation d'achat** en fin de bail (***pb crédit bail français***)
- bail d'une durée de **5 ans** pour les GE et **3 ans** pour les PME
- matériel de **transport exclu** pour les entreprises de transport

régime cadre AFR XR 61-2007 :

Assiette des aides - 3

- immobilisations incorporelles :
- actifs : brevets licences connaissances techniques limité à **50%** de l'assiette pour les GE
- **PME**: études conseil possibles ; limitées à **50%** de l'assiette
- Dépenses de fonctionnement:
- Limitées seulement aux régions :
 - 87.3.a (en France les DOM) **ultrapériphériques**
 - à faible **densité** de population (Su Fin Esp)
- Et aux aides aux entreprises en création

Taux d'aide France sur 2007-2013

Type de zone	Régions	Taux GE** En % ESB	Taux ME* En % ESB	Taux PE* En % ESB
Article 87.3.a	Guyane	60	70	80
	Guadeloupe	50	60	70
	Martinique	50	60	70
	Réunion	50	60	70
Article 87.3.c	Zones permanentes	15	25	35
	Zones transitoires + départements moins fragiles	10	20	30
Hors zones AFR	(A déterminer)	0	7.5 (voire 10)	15 (voire 20)

régime cadre AFR XR 61-2007 :

Effet incitatif

- L'entreprise doit demander les aides avant démarrage des travaux
- **Confirmation** de l'éligibilité du projet **par écrit** par l'autorité administrative avant le démarrage des travaux
- Contribution du bénéficiaire
 - Il finance le projet à hauteur **de 25%** sans aide

régime cadre AFR XR 61-2007 :

Maintien emplois / investissements

- Les emplois doivent être créés dans les **3** ans après fin des travaux
- Emplois et investissements maintenus **5** ans pour les **GE**
- Emplois et investissements maintenus **3** ans pour les **PME**

régime cadre AFR XR 61-2007 :

Grands projets d'investissement

- Projets dont le CT est supérieur à 50 M€
- Taux d'aide applicables par tranches d'investissements (PME et GE)
 - taux AFR normal jusqu'à 50 M€ d'investissement
 - 50% du taux AFR entre 50 et 100 M€ d'investissement
 - 34% du taux AFR au-delà de 100 M€ d'investissement
- Interdiction des aides sectorielles:
 - Aux fibres synthétique et à la sidérurgie
- Autorisation des aides sectorielles:
 - À l'agro-alimentaire et au secteur automobile

Seuils de notification des grands projets

Intensité d'aide régionale	10%	15%	20%	30%	40%	50%
Montant d'aide déclanchant la notification	7.5 M€	11.25 M€	15 M€	22.5 M€	30 M€	37.5 M€

Cumuls

- Taux AFR applicables ***sur l'assiette investissement ou salaires*** (au plus favorable des deux)
- En cas de cumul d'aides à **2** finalités d'aide différentes :
 - la partie commune de l'assiette est soumise aux taux le plus favorable
- Cumul AFR avec les aides « **de-minimis** » pour dépasser les taux AFR interdit **sur les mêmes dépenses**

Aides aux petites entreprises nouvelles Régime notifié N384-2007

- Aides **1 M€** (c) 2 M€ (a) par entreprise sur 5 ans
- **Coûts éligibles aux aides :**
 - coûts **juridiques administratifs** d'assistance conseil liés à la création
 - **intérêts** sur les financements externes et fonds propres
 - Frais de location, installation, production, équipements
 - **dépenses d'énergie**, eau, électricité impôts (sauf TVA et IS) et charges administratives
 - **amortissements location-vente**, coûts salariaux

Aides aux petites entreprises nouvelles

- Taux d'aides limitées à :
 - **25 %** sur trois premières années puis 15% sur 2 ans (zones 87.3c)
 - **35%** sur trois premières années puis 25% sur 2 ans (zones 87.3.a)
- Pas plus de **330 K€ d'aide par an** (en zone 87.3.c) ou 660 K€ (zone en 87.3.a)